

ПРОТОКОЛ №1

заседания Совета по развитию предпринимательства при Новополоцком городском исполнительном комитете

23.03.2022

г. Новополоцк

Присутствовали:

Семёнычев Сергей Олегович - первый заместитель председателя Новополоцкого городского исполнительного комитета, депутат Новополоцкого городского Совета депутатов (председатель Совета);

Члены совета:

Степанец Алексей Георгиевич – учредитель частного производственного унитарного предприятия «МедАль»;

Резкин Пётр Егорович - директор Института повышения квалификации и переподготовки УО «Полоцкий государственный университет»;

Андриевский Александр Петрович – генеральный директор Республиканского инновационного унитарного предприятия «Научно-технологический парк Полоцкого государственного университета» (государственное предприятие «НТППГУ»;

Полякова Наталья Григорьевна - директор коммунального унитарного предприятия по оказанию услуг «Гостиничный комплекс «Новополоцк»;

Писарук Александр Иванович – директор Новополоцкого КУП «Архитектурно-производственное бюро».

Приглашены:

1. Свинцицкая Людмила Витальевна – начальник отдела торговли и услуг Новополоцкого городского исполнительного комитета.

2. Мацкевич Виталий Леонидович – начальник управления камеральных проверок ИМНС по г. Новополоцку.

3. Гутор Юлия Борисовна – заведующая магазином УП «Соло и ОО»; ООО «Ром-Центрум».

4. Дербан Галина Ивановна – директор ЧУП «СтройСнабПромИнвест».

5. Богданович Татьяна Михайловна – инженер ОДО «Стройкомплект».

Повестка дня:

1. О перечне товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, при обороте которых необходимо использовать электронные накладные.

2. О субъектах хозяйствования, которые обязаны использовать электронные накладные.

3. О порядке создания, передачи и получения электронных накладных.
4. О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь с учетом складывающейся внешней обстановки.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

1. Свинцицкую Людмилу Витальевну – начальника отдела торговли и услуг Новополоцкого городского исполнительного комитета, которая сообщила, что Указом Президента Республики Беларусь от 10.06.2011 № 243 «О маркировке товаров» (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 06.01.2021 № 9, далее - Указ № 243, Указ № 9) предусмотрена маркировка средствами идентификации товаров по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь. Так, постановлением Совмина от 22.04.2021 № 230 определяется перечень товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, согласно которому вводится маркировка молочной продукции, классифицируемой кодами единой ТН ВЭД ЕАЭС:

- с 8 июля 2021 г. - сыров и мороженого;
- с 1 сентября 2021 г. - молочной продукции сроком хранения свыше 40 суток;
- с 1 декабря 2021 г. - молочной продукции сроком хранения до 40 суток (включительно) и т. д.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад Свинцицкой Людмилы Витальевны, а также основные вопросы, поступившие в ходе встречи.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

Мацкевича Виталия Леонидовича – начальника управления камеральных проверок ИМНС по г. Новополоцку, который сообщил, что Указом о маркировке товаров №243 утверждено Положение о маркировке товаров средствами идентификации.

Положением предусмотрено, что субъекты хозяйствования, осуществляющие оборот товаров со средством идентификации, нанесенным непосредственно на товар или его упаковку либо на материальный носитель, не содержащий элементы (средства) защиты от подделки или знак защиты (далее - незащищенные средства идентификации), обязаны использовать товаротранспортные и (или) товарные накладные, создаваемые в виде электронных документов (далее — электронные накладные), в которых указана информация о нанесенных

средствах идентификации.

Под оборотом товаров понимается ввоз, хранение, транспортировка, использование, получение и передача товаров, в том числе их приобретение, предложение к реализации и реализация на территории Республики Беларусь, а также трансграничная торговля.

Требование об обязательном использовании электронных накладных при обороте товаров с незащищённым средством идентификации распространяется на всех субъектов хозяйствования, осуществляющих приобретение и (или) реализацию товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации.

При ввозе товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, на территорию Республики Беларусь при трансграничной торговле (например, из Российской Федерации) товары, включенные в перечень, должны быть промаркированы. При этом Указом о маркировке и Соглашением о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 02.02.2018 предусмотрено взаимное признание средств идентификации между государствами-членами Евразийского экономического союза при введении на их территориях маркировки товаров средствами идентификации.

В свою очередь в Российской Федерации маркировка товаров осуществляется только незащищенными средствами идентификации.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад Мацкевича Виталия Леонидовича, а также основные вопросы, поступившие в ходе встречи.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Мацкевича Виталия Леонидовича – начальника управления камеральных проверок ИМНС по г. Новополоцку, который рассказал про порядок создания, передачи и получения электронных накладных.

Понятие электронного документа приведено в Законе Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».

Первичные учётные документы, к которым относятся товарные и товарно-транспортные накладные, также могут быть составлены в форме электронного документа.

При этом электронные накладные должны соответствовать требованиям законодательства об электронных документах и ЭЦП. Они приравниваются к документам на бумажном носителе, подписанным собственноручно, и имеют с ними одинаковую юридическую силу. Кроме того, накладная в форме электронного документа должна иметь все реквизиты, установленные для аналогичного документа на бумаге.

Понятие электронной накладной сформулировано в Указе

Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. №411 «О налогообложении».

Под электронными накладными понимаются:

1. Товарно-транспортные и товарные накладные в виде электронных документов.

2. Электронные сообщения, создаваемые грузоотправителем при отгрузке товаров в адрес организации, местом нахождения которой не является Республика Беларусь, а также иностранного гражданина и лица без гражданства, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность.

Создание, передача и получение электронных накладных, а также транспортных и иных документов осуществляются через систему электронного обмена данными (Electronic Data Interchange (EDI) (далее - электронный документооборот) на основании соглашений, заключаемых между оператором электронного документооборота - резидентом Республики Беларусь (далее - EDI - провайдер) и другими участниками электронного документооборота.

Участниками электронного документооборота признаются грузоотправитель, грузополучатель и EDI-провайдер. При использовании международной товарно-транспортной накладной «CMR» в виде электронного документа (e-CMR) участниками электронного документооборота признаются грузоотправитель, грузополучатель, автомобильный перевозчик и EDI-провайдер.

В настоящее время EDI-провайдерами, осуществляющими передачу и получение электронных накладных, являются 6 юридических лиц Республики Беларусь: ООО «Современные технологии торговли», ООО «Электронные документы и накладные», ООО «Информационные производственные архитектуры», РУП «Издательство «Белбланкавид» РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» и ООО «Бидмартс».

Информация об аттестованных EDI-провайдерах размещена на официальном сайте республиканского унитарного предприятия «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси.

Порядок создания, передачи и получения электронных накладных в Республике Беларусь регламентирован постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.12.2019 № 940 «О функционировании механизма электронных накладных». Субъекты хозяйствования с использованием имеющихся у них программных и технических средств используют электронные накладные, а также в виде электронных документов транспортные (товаросопроводительные) и (или) иные документы, подтверждающие перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли между государствами - членами

Евразийского экономического союза (далее - транспортные и иные документы).

Для участия в электронном документообороте в части электронных накладных участникам необходимо:

1. Получить международный идентификационный код участника хозяйственной операции (глобальный номер расположения – Global Location Number (GLN)), присваиваемый системой автоматической идентификации ГС1 Беларуси.

2. Получить электронную цифровую подпись (далее - ЭЦП) для лица (лиц), осуществляющего(их) приемку товаров и подписание накладных (в случае их отсутствия). Получить ключ ЭЦП и атрибутивный сертификат можно в двух организациях: РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» (РУП ИИЦ) и Республиканском удостоверяющем центре Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь (РУЦ ГосСУОК).

3. Определить оператора электронного документооборота (EDI-провайдера), с использованием услуг которого будет осуществляться электронный документооборот в части электронных накладных, и заключить с ним договор.

4. По результатам проведенных консультаций с выбранным EDI-провайдером подготовить рабочее место и наладить информационное взаимодействие между учетной системой, применяемой предприятием с информационной системой электронного документооборота EDI-провайдера (при необходимости).

Совместным постановлением Национальной академии наук Беларуси, Министерства финансов, Министерства по налогам и сборам и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь №12/76/42/20 19.12.2019 утверждён технический нормативный правовой акт (сокращённо — ТНПА) «Структура и формат электронных накладных». Этим документом установлены структура и формат электронных накладных, в том числе требования к процессу их создания, передачи, получения, в том числе при работе с одним или двумя провайдерами, к внесению и (или) дополнений, а также к их отмене.

Подключение к системе электронного документооборота и представление необходимых для подключения регистрационных данных осуществляется на основании соглашения, заключаемого с EDI-провайдером.

В целях создания накладных источником информации о международных идентификационных номерах участников хозяйственной операции, международных идентификационных номерах товаров является межведомственная распределенная информационная система «Банк данных электронных паспортов товаров».

Банк электронных паспортов товаров включает интегрированные между собой:

- банк данных, содержащий описания товаров, сформированные на основании национальных и международных стандартов и рекомендаций;
- банк данных, содержащий описания субъектов электронной торговли (производственные и торговые организации, поставщики продукции, логистические организации и другие), сформированные на основании национальных и международных стандартов и рекомендаций;
- комплекс информационных технологий, реализующих услуги, предоставляемые на основе Банка электронных паспортов товаров.

Для получения информационных услуг в интерактивном режиме пользователи подключаются к Банку электронных паспортов товаров посредством глобальной компьютерной сети Интернет.

Создаваемые электронные накладные должны быть:

- подписаны ЭЦП ответственных лиц участников электронного документооборота (за исключением EDI-провайдера(ов), выработанной с использованием личных ключей, сертификаты открытых ключей которых изданы республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь). Подтверждение полномочий ответственных лиц участников электронного документооборота на подписание электронных накладных осуществляется с использованием атрибутивных сертификатов;

- переданы и получены через EDI-провайдера(ов).

Создаваемые электронные сообщения должны:

- быть подписаны ЭЦП ответственных лиц грузоотправителя, выработанной с использованием личных ключей, сертификаты открытых ключей которых изданы республиканским удостоверяющим центром Государственной системы управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь. Подтверждение полномочий ответственных лиц грузоотправителя на подписание электронных сообщений осуществляется с использованием атрибутивных сертификатов;

- быть переданы EDI-провайдеру;

- успешно пройти контроль в программном комплексе «Система прослеживаемости товаров» (далее - ПК СПТ) государственной информационной системы «Программно-технический комплекс по автоматизации процесса расчета подлежащих уплате в бюджет налогов, сборов (пошлин) и представлению в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде» и по ним должно быть получено уведомление EDI-провайдера об успешном прохождении контроля в ПК СПТ.

Грузоотправитель при передаче грузополучателю электронной

накладной:

- создает электронную накладную в соответствии с требованиями, установленными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940 и ТНПА;

- подписывает электронную накладную ЭЦП ответственного лица (ответственных лиц);

- передает электронную накладную в адрес грузополучателя через EDI-провайдера;

- сохраняет подписанную электронную накладную в электронном виде.

EDI-провайдер при получении от грузоотправителя электронной накладной проверяет её и либо уведомляет об успешном прохождении контроля, либо в случаях установления несоответствия при заполнении электронной накладной, возвращает её грузоотправителю с приложением информации о выявленных несоответствиях.

Грузоотправитель при получении подтверждения EDI-провайдера:

- фиксирует дату и время получения подтверждения о получении накладной EDI-провайдером;

- сохраняет подписанное EDI-провайдером подтверждение о получении накладной;

- проверяет ЭЦП подпись подписанного EDI-провайдером подтверждения о получении накладной.

Если в электронную накладную не требуется внесение изменений и (или) дополнений, грузополучатель не позднее дня фактического получения товаров:

- подписывает её ЭЦП ответственного лица (ответственных лиц);

- передает накладную в адрес грузоотправителя через EDI-провайдера. При этом EDI-провайдером в ПК СПТ направляется накладная, подписанная ЭЦП ответственных лиц грузоотправителя и грузополучателя;

- сохраняет подписанную накладную в электронном виде.

Выявленные при приемке товаров расхождения фактических данных о товарах с соответствующими данными, указанными в накладной, подлежат документальному оформлению в порядке, установленном Положением о приемке товаров по количеству и качеству, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 сентября 2008 г. N 1290, и (или) договором или в ином порядке в соответствии с законодательством.

Информация о документах, оформленных при принятии товаров (наименование документа, дата составления документа, номер документа), а также сведения об ответственном лице, обеспечивающем внесение этой информации в накладную (должность, фамилия, инициалы, подпись), вносится грузополучателем в дополнительные поля накладной.

На основании документов о расхождениях, оформленных при приёмке, в накладную вносятся изменения.

Моментом создания накладной считается зафиксированное EDI-провайдером грузоотправителя значение даты и времени события «отправка грузоотправителю EDI-провайдером грузоотправителя подтверждения о получении ЭТН или ЭТН EDI-провайдером грузоотправителя».

Товарно-транспортные и товарные накладные в виде электронных документов, создаваемые при осуществлении операций, связанных с оборотом товаров, включенных в перечни, должны содержать сведения, предусмотренные для заполнения в товарно-транспортных и товарных накладных, составляемых на бумажном носителе, а также следующие сведения:

- международные идентификационные номера участников хозяйственной операции (глобальные номера расположения – Global Location Number (GLM), присваиваемые системой автоматической идентификации ГС1 Беларуси;

- международный идентификационный номер товара (глобальный номер торговой единицы – Global Trade Item Number (GTIN);

- код товара на уровне десяти знаков в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;

- единицы измерения, подлежащие указанию в электронных накладных, установленные Советом Министров Республики Беларусь (далее - единицы измерения);

- количество товара в единицах измерения;

- цена за единицу измерения товара;

- тип, дата и номер приходного документа, по которому был получен товар, указываемый в электронной накладной;

- номер строки в приходном документе, по которому был получен товар, указываемый в электронной накладной.

Источником информации о международных идентификационных номерах участников хозяйственной операции, международных идентификационных номерах товаров является Банк данных электронных паспортов товаров.

В случаях, когда использование субъектами хозяйствования, реализующими организациями электронных накладных невозможно, операции, связанные с оборотом товаров, включенных в перечни, могут осуществляться с использованием товарно-транспортных и товарных накладных, составленных на бумажных носителях, с последующим созданием и передачей электронных накладных в ПК СПТ в течение пяти рабочих дней со дня устранения обстоятельств, не позволивших использовать электронные накладные.

При этом в таких бумажных накладных подлежат все сведения, перечисленные выше для электронных накладных.

Невозможность использования электронных накладных подразумевает неисправность информационных систем Министерства по налогам и сборам, и (или) общегосударственной автоматизированной информационной системы, и (или) Государственного таможенного комитета, вызванную техническими сбоями, нарушениями в работе сетей электросвязи и глобальной компьютерной сети Интернет, отключением электроэнергии, а также иные случаи, определяемые международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В случае необходимости внесения изменений и (или) дополнений, в том числе по результатам приемки, поступивших по ним товаров, грузополучатель не позднее 10 рабочих дней со дня получения накладной:

- формирует уведомление о необходимости изменения и (или) дополнения ЭТТН или ЭТН с указанием необходимых корректировок;
- подписывает уведомление о необходимости изменения и (или) дополнения ЭТТН или ЭТН ЭЦП ответственного лица (ответственных лиц);
- передает уведомление о необходимости изменения и (или) дополнения ЭТТН или ЭТН в электронном виде в адрес грузоотправителя через EDI-провайдера;
- сохраняет подписанное уведомление о необходимости изменения и (или) дополнения ЭТТН или ЭТН в электронном виде.

Грузоотправитель отменяет накладную, которую требуется изменить и создает новую с учетом изменений и (или) дополнений, указанных в уведомлении и передает её грузополучателю.

Плательщиками в качестве проблемы при импорте молочной продукции из России обозначалась необходимость заполнения в электронных накладных Подраздела «Информация о средствах идентификации, нанесенных на подлежащие маркировке средствами идентификации товарные единицы, отнесенные к данной товарной позиции» в части указания кода, нанесённого на каждую единицу продукции. Количество продукции большое, а сведения о кодах есть только на бумажном носителе.

В настоящее время для субъектов хозяйствования, осуществляющих оборот (в том числе реализацию) молочной продукции, маркированной средствами идентификации, нанесенными непосредственно на товар или его упаковку либо на материальный носитель, не содержащий элементы (средства) защиты от подделки или знак защиты, временно упрощается порядок использования электронных накладных, предусматривающий отсутствие обязанности по поштучному учету такой продукции и указание только GTIN отгружаемой продукции.

В ТНПА «Структура и формат электронных накладных» для этого сделана специальная оговорка, что информация о нанесенных средствах идентификации в отношении молочной продукции указывается в электронных накладных только в случае наличия у субъектов хозяйствования необходимых программных и технических средств для указания такой информации.

В этой связи следует обратить внимание субъектов хозяйствования, осуществляющих оптовую и розничную торговлю товарами, включенными в перечень, на необходимость проработки вопроса с производителями-поставщиками такой продукции на предмет определения необходимости использования электронных накладных в зависимости от выбранного ими способа маркировки (применение незащищенных либо защищенных средств идентификаций).

Одновременно предлагается субъектам хозяйствования - производителям, планирующим использовать незащищенные средства идентификации самостоятельно информировать своих контрагентов относительно вступления с 08.07.2021 в силу требований об обязательном использовании электронных накладных при приобретении продукции, промаркированной незащищенными средствами идентификации, что позволит предотвратить возможные негативные последствия, связанные с организационной и технической неготовностью предприятий торговли к использованию электронных накладных.

За отсутствие в обязательных случаях электронных накладных установлена административная ответственность: штраф в размере 50% от стоимости предмета административного правонарушения, суммы выручки, полученной от реализации товаров (статья 13.12 «Нарушение порядка приобретения, хранения, использования в производстве, транспортировки, отпуска и реализации товаров» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

С учетом разъяснений МНС до 1 сентября 2022г. эта ответственность применяться не будет. Вместе с тем принимать исчерпывающие меры по переходу к использованию электронных накладных организации по-прежнему должны - мораторий на применение ответственности не освобождает их от этой обязанности.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад Мацкевича Виталия Леонидовича, а также основные вопросы, поступившие в ходе встречи.

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Семёнычева Сергея Олеговича - первого заместителя председателя Новополоцкого городского исполнительного комитета, председателя

Совета, который сообщил присутствующим о вступлении в силу с 23.03.2022 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2022 № 147, которым утвержден перечень промышленных товаров, в отношении которых установлен временный запрет на вывоз из страны. В него включено 254 наименования. Запрет установлен на 6 месяцев для защиты экономических интересов государства.

Запрет распространяется в том числе на товары, которые помещены под таможенные процедуры в Беларуси до 23 марта 2022 г. и фактический вывоз которых за пределы страны осуществляется после указанной даты. Определены категории товаров, на которые не распространяется введенный запрет.

Вместе с тем решением премьер-министра Республики Беларусь в правительстве сформирован оперативно-ситуационный штаб из ключевых ведомств и экспертно-аналитическая группа. Штабу поручено подготовить комплексный план поддержки экономики в складывающейся внешнеэкономической ситуации, включая частный сектор, малое и среднее предпринимательство. Все вопросы экономики, связанные с санкциями, вносятся напрямую в оперативно-ситуационный штаб, который их немедленно отрабатывает и в течение 48 часов готовое решение представляет в антисанкционную комиссию. Она должна принять решение также в течение 48 часов.

При возникновении таких вопросов субъекту хозяйствования необходимо обратиться в управление экономики Новополоцкого горисполкома для дальнейшего направления вопросов на рассмотрение в Штаб.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад Семёнычева Сергея Олеговича, а также основные вопросы, поступившие в ходе встречи.

2. Поручить КУП «Новополоцкий центр предпринимательства и недвижимости» информировать субъектов малого и среднего предпринимательства о деятельности оперативно-ситуационного штаба при правительстве Республики Беларусь.

Председатель Совета

С.О. Семёнычев

Секретарь Совета

В.В. Гаврильчик